Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

[от 2 ноября 2013 года, № 492](file:///C:\Users\User\Documents\view_sanadhoview.php%3fshowdetail=&sanadID=597&language=ru)

**КОНЦЕПЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

1. **Общие положения**

1. Концепция уголовно-правовой политики Республики Таджикистан (далее - Концепция) представляет собой систему официально принятых в государстве положений, определяющих сущность, цель, направления, приоритеты и критерии эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в области защиты личности, общества и государства от преступных посягательств средствами уголовного законодательства.
2. Уголовно-правовая политика Республики Таджикистан выступает в качестве одного из направлений по реализации государственной концепции обеспечения криминологической безопасности и базируется на признании фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости ее основных положений с социальной политикой государства, а также политикой в области профилактики преступности, защиты и поддержки потерпевших от преступлений, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, социальной реабилитации и надзора за лицами, отбывшими уголовное наказание.
3. Единая уголовно-правовая политика Республики Таджикистан основана на современных направлениях развития общества, в результате практики и научного обоснования необходимо фундаментального соображения ближайшего и долговременного государственной концепции Таджикистана и общества в названной направлении.
4. Правовую основу Концепций составляют Конституция Республики Таджикистан, международные правовые акты в области защиты прав человека и контроля над преступностью, борьбы с преступностью, признанные Таджикистаном, Уголовный кодекс Республики Таджикистан и иные законы, а также нормативные правовые акты Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан.
5. Концепция является основой для разработки перспективных и ежегодных планов законопроектной деятельности Правительства Республики Таджикистан в области защиты личности, общества и государства от преступных посягательств средствами уголовного законодательства, проектов нормативных правовых актов в области совершенствования уголовного законодательства и практики его применения, а также основой для оценки и последующей корректировки уголовно-правовой политики.

1. **Цели и задачи уголовно-правовой политики**

1. Целями уголовно-правовой политики Республики Таджикистан являются:

- обеспечение безопасности личности, ее прав и свобод, а также общества и государства от угроз, связанных с преступностью;

- защита жизненно важных общественных отношений, в частности в сфере предпринимательской деятельности;

- защита интересов государства внутри и за пределами государства от преступных посягательств;

- минимизация уровня социальной напряженности в обществе на основе оптимального и справедливого урегулирования конфликта, вызванного преступлением;

- содействие достижению социального благополучия и комфорта на основе реализации идей социальной реинтеграции лиц, вовлеченных в конфликт, вызванный преступлением.

1. На современном этапе являются необходимыми решения следующих взаимосвязанных задач уголовно-правовой политики:

- с учетом требований правовой определенности и правовой стабильности не допустить расширительного толкования состава преступления;

- обеспечить адекватность уголовного законодательства актуальным криминальным угрозам и ведущим тенденциям в развитии преступности;

- добиться полного соответствия уголовного законодательства и практики его применения Конституции Республики Таджикистан, и международно-правовым актам в области защиты прав человека и общественной безопасности;

- развить основу и механизмы гармонизации и унификации уголовного законодательства в рамках международного сотрудничества Республики Таджикистан;

- обеспечить надежную гарантию незыблемости права государства на применение мер уголовно-правового воздействия в отношении лиц, совершивших преступления, и гарантировать безопасность уголовноправового суверенитета государства от внешних и внутренних угроз;

- гарантировать права и законные интересы лиц, потерпевших от преступлений, обеспечить их безопасность, создать условия для максимально полной реализации прав человека на доступ к правосудию, справедливый суд и компенсацию причиненного преступлением вреда;

- модернизировать систему уголовно-правовых последствий совершения преступлений с учетом необходимости одновременного решения карательных, восстановительных, социально-реинтеграционных и превентивных задач;

- достичь качественного улучшения реального состояния преступности, в том числе снижения объема и уровня общественной опасности отдельных ее видов: рецидивной, организованной, корыстной, коррупционной, насильственной преступности, терроризма, экстремизма и преступности среди несовершеннолетних.

1. Конечная задача уголовно - правовой политики Республики Таджикистан состоит в совершенствовании уголовного законодательства Республики Таджикистан. Эта задача осуществляется с учетом решения нескольких важнейших вопросов, в том числе:

- соответствия его с требованиями международных актов признанными Таджикистаном, в том числе Конвенций ООН против организованной транснациональной преступности, Конвенции ООН против коррупции;

- постоянного мониторинга соответствия уголовного законодательства, связанного с существующими тенденциями -и практикой правоприменения;

- усиления уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционного, террористического и экстремистического характера, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и. их прекурсоров, торговлю людьми и другой организованной транснациональной преступностью;

- декриминализации некоторых преступлений;

- с учетом научно обоснованных оснований криминализация общественно-опасных деяний;

- исключения из Уголовного кодекса вопроса повторности преступлений;

- пересмотра рецидива преступления как признака квалификации;

- смягчение наказания в отношении некоторых категорий лиц, в том числе для несовершеннолетних, женщин и лиц оказавшихся в беспомощном состоянии;

- пересмотра санкций отдельных статей Особенной части Уголовного кодекса;

- исключения из Уголовного кодекса ограничения свободы как вида наказания и введения вместо него другого вида наказания, не связанного с лишением свободы.

1. **Основные направления уголовно-правовой политики**

1. Основные направления уголовно-правовой политики Республики Таджикистан на ближайшее и среднесрочное будущее выражаются в необходимости предусмотрена соответствия уголовного законодательства Республики Таджикистан и практики его применения Конституции Республики Таджикистан, международно-правовым актам признанными Таджикистаном, соответствия обстоятельства преступности системе принципов, преимуществ и содержания Уголовного кодекса Республики Таджикистан, соответствия и увеличения эффективности механизма уголовно-правового регулирования. Из этого следует, что политика государства в этом случае должна состоят из следующих направлений:

- гуманизации уголовного, законодательства в отношении лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, социально нуждающихся лиц - беременных женщин или женщин имеющих несовершеннолетнего ребенка, несовершеннолетних и лиц, совершивших преступления в преклонном возрасте;

- продолжить декриминализацию преступлений не опасных обществу, путем включения их в категории административных правонарушений и усиления ответственности за совершение таких деяний, а также переоценку некоторых преступных деяний для уменьшения уголовных наказаний (депенализация);

- с учетом существующей следственно - судебной практики, развития общественных отношений в ’ республике, международно - правовых актов и практики зарубежных государств определения новых уголовных проявлений, не охваченных Уголовным кодексом, в отношении которых установлена административная ответственность, или вообще не предусмотрена ответственность, установление уголовной ответственности за их совершение (криминализация этих преступлений);

- усиление уголовной ответственности в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления или укрывающих от уголовного преследования;

- усиление уголовной ответственности за совершение преступлений против несовершеннолетних, женщин и лиц, оказавшихся в безвыходном положении, их прав и законных интересов, а также ужесточение ответственности за совершение преступлений в составе организованной группы, преступной организации или преступным сообществом;

- широкое распространение реализации наказаний не связанных с лишением свободы, путем исключения лишения свободы из санкций отдельных статей Уголовного кодекса;

- пересмотр штрафов как одного из эффективных наказаний с уменьшением размера штрафов за преступления небольшой и средней тяжести;

- соответствие санкций статей Особенной части Уголовного кодекса за преступления одинаковой категории в соответствии с принципом справедливости;

- пересмотр наказания в виде лишения свободы в отношении отдельных преступлений и его замены другим видом наказания не связанного с лишением свободы;

- развитие институтов освобождения от уголовной ответственности, уголовного наказания, условного применения наказания и условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

1. С целью развития уголовного законодательства, реализация которого ограничивает права и законные интересы человека и гражданина, его основные понятия должны быть правильно представлены с научной точки зрения.
2. Обеспечение соответствия уголовно-правовой политики Республики Таджикистан Конституции Республики Таджикистан требует:

- применения нормативного правового акта прямого действия при рассмотрении уголовных дел в качестве основного критерия оценки правового характера предписаний уголовного законодательства;

- постоянного мониторинга положений уголовного законодательства Республики Таджикистан и сложившейся практики его применения на предмет соответствия Конституции Республики Таджикистан;

- разработки методики внедрения в практику криминологической экспертизы законопроектов по внесению изменений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан.

1. Обеспечение соответствия уголовно-правовой политики Республики Таджикистан международно-правовым актам, признанным Таджикистаном, требует:

- постоянного мониторинга положений уголовного законодательства Республики Таджикистан и сложившейся практики его применения на предмет соответствия международно-правовым актам, признанным Таджикистаном;

- развития международно-правового сотрудничества в сфере уголовно - правовой политики в рамках участия Республики Таджикистан в международных организациях, выполнения международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам и иных международных договоров о борьбе с преступностью, организации взаимодействия и сотрудничества Республики Таджикистан с Международным уголовным судом;

- перевода всех решений суда по правам человека, вынесенных по жалобам против Республики Таджикистан, со стороны Верховного Суда Республики Таджикистан в сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан и доведения их до сведения правотворческих органов путем регулярной и своевременной публикации.

1. Корректировка принципов уголовного права должна осуществляться с учетом следующих положений:

- правовой характер уголовного законодательства и результатов его применения не может оцениваться в отрыве от общих начал уголовноправового регулирования, общих принципов права, конституционно-правовых основ взаимоотношения личности и государства, общепризнанных принципов и норм международного права;

- преступные деяния должны определяется Уголовным кодексом Республики Таджикистан с учетом предписаний законодательства иных отраслей права; расширительное толкование норм уголовного законодательства в части, определяющей основания уголовной ответственности, не допускается;

- Уголовный кодекс Республики Таджикистан должен содержать исчерпывающий, минимально необходимый и достаточный перечень деяний, признаваемых преступлениями, противодействие которым не может быть эффективно осуществлено средствами законодательства иной отраслевой принадлежности;

- законность не должна исключать возможности усмотрения правоприменителя в регулировании уголовно-правовых отношений, равно как наличие и пределы усмотрения не должны входить в противоречие с идеями законности;

- равенство граждан перед законом должно с необходимостью исключать неоправданно широкую систему иммунитетов от уголовного преследования; уголовное законодательство не должно содержать норм и предписаний, создающих особый уголовно-правовой статус граждан на основе их принадлежности к неизвестной социальной группе;

- равенство граждан перед законом не исключает возможности и целесообразности дифференциации уголовной ответственности с учетом данных о личности виновного, при этом признаки, характеризующие личность виновного, не могут входить в систему признаков, определяющих основание уголовной ответственности;

- принцип гуманизма уголовного права не означает необоснованного смягчения уголовного наказания лицу, совершившему преступление; гуманизм уголовного права не должен входить в противоречие с требованиями установления социальной справедливости.

1. Осуществление уголовно - правовой политики государства - это политика предупреждения преступности, которая осуществляется совместно с уголовным правом, криминологией, уголовным процессом и исполнением уголовного наказания.
2. Развитие уголовно - правовой политики связано с комплексной взаимосвязанностью реформ уголовного права, уголовно процессуального права и уголовно - исполнительного права, а также и правоприменения, и является основным звеном правовой политики государства. В связи с этим уголовно-правовая политика предусматривает совместное совершенствование уголовного законодательства, исполнения наказания и уголовного процесса. Совершенствование уголовного законодательства требует:

- установления приоритета норм уголовного законодательства о признании деяния как преступления - относительно других нормативных правовых актов;

- введения разграничения между преступлением и правонарушением, в том числе и административного правонарушения;

- пересмотра категорий преступлений, с учетом введения смягчений в отношении преступлений небольшой тяжести и преступлений, совершенных по неосторожности, и оценки организованных и транснациональных преступлений;

- определения основании и пределов уголовной ответственности за неоконченные преступления, с целью исключения из Уголовного кодекса ответственности за приготовление к преступлению;

- исключения из Уголовного кодекса института повторности преступлений;

- устранения сложных слов между отдельными формами совокупности преступлений; совершенствования определения правового содержания рецидива преступления с учетом принципа справедливости, в том числе рецидива преступления как признака квалификации;

- совершенствования института соучастия в преступлении, конкретизация признаков соучастия; устранения противоречий между признаками отдельных форм соучастия в преступлении и признаками отдельных составов преступлений;

- закрепления основных понятий уголовного законодательства и основных правил квалификации преступлений в самом Уголовном кодексе;

- совершенствования техники уголовного законодательства с учетом основных положений Закона Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах".

1. Модернизация положений уголовного законодательства о наказании и иных мерах уголовно - правового характера требует:

- упорядочения соотношений категорий "уголовная ответственность", "меры уголовно-правового характера", "уголовное наказание" в соответствии с теорией и в согласовании с Концепцией;

- обеспечения оптимального баланса карательных, восстановительных и превентивных средств уголовно-правового регулирования, комплексное применение которых будет способствовать достижению целей уголовноправовой политики;

- согласования в законодательстве иной отраслевой принадлежности предусмотренную Уголовным кодексом Республики Таджикистан систему мер уголовно - правового характера с системой правовых ограничений и запретов, установленных для лиц, совершивших преступления;

- оптимизирования, с учетом международно - правовых актов, признанных Таджикистаном системы и содержания основных наказаний; разработки обособленной системы дополнительных наказаний, согласованную с системой иных мер уголовно-правового характера; приведение в соответствие системы отбывания основных и дополнительных наказаний с учетом существующих обстоятельств в Республике Таджикистан;

- внедрения уголовно-правовой конструкции, создающую основу для решения задач обязательной компенсации вреда и оказания иной помощи потерпевшим от преступлений;

- обеспечения системного подхода и последовательной дифференциации уголовной ответственности при установлении их санкциями статей Особенной части Уголовного кодекса Республики Таджикистан; оптимизации объемов и пределов усмотрения суда при назначении уголовного наказания и иных мер уголовно - правового характера.

1. **Обеспечение условий эффективности уголовно-правовой политики**

1. Эффективность уголовно-правовой политики Республики Таджикистан требует комплексного подхода к ее реализации и надлежащего организационного, нормативного, кадрового, информационного, финансового и иного ресурсного обеспечения.
2. Организационное обеспечение эффективности уголовноправовой политики требует надлежащей координации и программноцелевой организации работы системы органов, реализующих ее основные направления.
3. В целях совершенствования организационных основ уголовноправовой политики необходимо усилить сотрудничество между органами государственной власти, общественными объединениями, научными учреждениями и организациями при рассмотрении вопросов; связанных с совершенствованием уголовного и иного законодательства о противодействии преступности. Следует предусмотреть проведение ряда мероприятий в рамках данного сотрудничества, в том числе:

- разработка предложений по совершенствованию основных направлений уголовно-правовой политики;

- проведение экспертизы проектов законов о внесении\* изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан и проектов других нормативных правовых актов в сфере уголовного законодательства;

- анализ практики применения Уголовного кодекса Республики Таджикистан и разработка предложений о внесении в него необходимых изменений и дополнений;

- представление предложений органам государственной власти по разработке проектов законов и других нормативных правовых актов в сфере уголовного законодательства.

1. Информационное обеспечение эффективности уголовноправовой политики требует оптимизации системы формирования, анализа, публичного представления и оценки данных о результатах реализации уголовно-правовой политики и перспективах ее развития. В этих целях необходимо:

- усовершенствовать систему сбора и анализа статистической информации о состоянии практики применения уголовного законодательства правоохранительными органами и судами Республики Таджикистан;

- организовать на регулярной основе вневедомственные общереспубликанские и региональные виктимологические и иные социологические опросы населения в целях формирования базы данных о состоянии преступности и криминологической безопасности в стране, о качестве реализации уголовно-правовой политики;

- стимулировать проведение прогнозных исследований для получения и использования информации о перспективах развития уголовного законодательства, направлений и форм судебной и правоохранительной деятельности, состояния и динамики преступности как важнейшей основы принятия решений в области уголовно-правовой политики;

- обеспечить полный доступ граждан к информации о состоянии преступности в стране, результатах и качестве реализации уголовноправовой политики;

- организовать в рамках международного сотрудничества регулярный обмен информацией о перспективных и эффективных моделях уголовноправового регулирования;

- в целях публичного обсуждения основных направлений и результатов уголовно-правовой политики закрепить сайт и научноаналитический журнал "Законодательство" - издание Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, а так же сайт и журнал органа реализующего уголовно-правовую политику.

1. Финансирование мероприятий по разработке и реализации уголовно-правовой политики осуществляется за счет средств государственного бюджета в пределах средств специальной сметы соответствующих органов и учреждений.
2. Отдельные мероприятия по информационному, научнометодическому обеспечению реализации уголовно-правовой политики могут финансироваться за счет иных источников, не противоречащих законодательству Республики Таджикистан.
3. Научно-методическое обеспечение эффективности уголовноправовой политики предполагает ее надлежащее доктринальное сопровождение на всех этапах законотворчества. Приоритетными направлениями научных исследований в области уголовно-правовой политики являются:

- мониторинг уголовного законодательства Республики Таджикистан и практики его применения;

- прогнозирование и уголовно-правовое и криминологическое моделирование;

- изучение причин и обстоятельств совершения преступления с криминологической обусловленности и эффективности уголовного законодательства;

- анализ системы и практики реализации мер уголовно-правового характера и иных правовых последствий совершения преступления;

- разработка эффективных методик криминологической, антикоррупционной, правовой, лингвистической и иных экспертиз уголовного законодательства;

- использование сравнительного правоведения в сфере уголовного права.

1. **Эффективность уголовно-правовой политики Республики Таджикистан**

1. Эффективность уголовно-правовой политики Республики Таджикистан определяется уровнем защищенности личности, общества и государства от угроз, связанных с преступностью, а также качеством восстановления нарушенных преступлением частных и публичных интересов.
2. Эффективность уголовно-правовой политики оценивается на основе комплекса данных, отражающих:

- соотношение состояния преступности, установленного на основании регулярных виктимологических опросов, с данными правоохранительных органов о числе зарегистрированных и расследованных преступлений, позволяющее реально оценить уровень преступности в стране и результативность официального контроля над криминогенной ситуацией;

- качество работы правоохранительных органов в части своевременного, обоснованного и результативного реагирования на угрозы криминологической безопасности, определяемое на основании опросов общественного мнения и экспертных оценок;

- результативность судебной практики рассмотрения уголовных дел, оцениваемую на основании сведений о соблюдении разумных сроков рассмотрения уголовных дел, изменении или отмене решений о квалификации преступлений, практике назначения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, качестве и сроках исполнения вступивших в законную силу приговоров судов;

- соотношение масштабов причиненного преступлениями вреда с сопоставимыми данными о компенсационных и иных выплатах потерпевшим от преступлений;

- общественную оценку уровня криминологической безопасности, а равно эффективности и достаточности мер уголовно-правового реагирования на криминальные угрозы, определяемую на основании данных регулярных социологических опросов.

1. Система и методика оценки показателей эффективности уголовно-правовой политики разрабатываются и утверждаются Правительством Республики Таджикистан.
2. Мониторинг эффективности уголовно-правовой политики осуществляет соответствующий орган, определяемый Правительством Республики Таджикистан. Этот орган составляет и представляет Президенту Республики Таджикистан ежегодный доклад о реализации уголовно-правовой политики в Республике Таджикистан.
3. Развитие системы общественной оценки и мониторинга уголовно-правовой политики Республики Таджикистан финансируется из республиканского бюджета.

1. **Условия и предпосылки изменения уголовного законодательства**

1. Условием эффективности уголовно-правовой политики является ее стабильность, предполагающая правовую определенность и прогнозируемость уголовного законодательства и практики его применения. Стабильность государственной оценки общественно опасного поведения и подходов к определению мер уголовно-правового воздействия не должна входить в противоречие с требованиями соответствия уголовного законодательства динамично меняющимся социальным условиям. Соблюдение баланса между стабильностью и динамикой составляет важный аспект уголовно-правовой политики.
2. Предпосылками изменения уголовного законодательства выступают выраженные трансформации состояния, структуры и динамики преступности; появление, изменение или исчезновение связанных с поведением человека угроз безопасности личности, общества и государства; общественная и государственная оценка результатов эффективности уголовно-правовой политики.

1. **Сроки реализации Концепции**

1. Концепция реализуется в два этапа.

а) На первом этапе (2014 - 2017 годы) необходимо создать организационные, информационные и научно-методические предпосылки для совершенствования уголовного законодательства Республики Таджикистан и практики его применения.

б) На втором этапе (2018 - 2020 годы) продолжаются основные направления совершенствования уголовного законодательства.

1. Концепция уголовно-правовой политики Республики Таджикистан является политико-правовым документом, утверждаемым на определенный срок. Пересмотр Концепции предопределяется достижением целям уголовно-правовой политики Республики Таджикистан либо изменением основных направлений внутренней и внешней политики Республики Таджикистан.

1. **Ожидаемые результаты реализации уголовно-правовой политики**

1. Реализация настоящей Концепции должна:

- стимулировать создание современной, отвечающей актуальным-криминальным угрозам, теоретико-прикладной концепции уголовного законодательства, создающей основу для его дальнейшего развития в условиях модернизации государства и общества;

- гарантировать планомерное качественное реформирование уголовного законодательства, приведение его в соответствие с Конституцией Республики Таджикистан- и международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном, безопасностью и правами человека;

- обеспечить наличие организационной, информационной, нормативной и научно-методической инфраструктуры уголовно-правовой политики Республики Таджикистан.