Утверждена

постановлением Правительства

 Республики Таджикистан

[от 30 апреля 2011 года №227](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDocuments%5Cview_sanadhoview.php%3Fshowdetail%3D%26sanadID%3D434%26language%3Dru)

**ПРОГРАММА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**НА 2011-2020 ГОДЫ**

**Введение**

1) Основанием для разработки Программы являются указание в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан от 20 апреля 2011 года и постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2010 года, №33 "Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2009 году и задачах на 2010 год" по разработке и представлению на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан проект "Программы инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы".

Задачами Программы являются стимулирование научно-технической и инновационной активности, формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности, вовлечение научного потенциала страны в инновационные процессы, эффективное использование научно-технологических разработок и изобретений, создание и развитие инновационной инфраструктуры.

Целью Программы является формирование эффективной инновационной системы, способствующей повышению технологического уровня и конкурентоспособности производства, выходу инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, росту импортозамещения, ускорению социально-экономического развития и достижению национальных стратегических целей.

Для оценки эффективности и результативности выполнения мероприятий Программы будут применяться показатели, характеризующие инновационный потенциал и факторы его развития, инновационную деятельность в производстве и сфере занятости, результативность научных исследований и научно-технической деятельности

2) Основными направлениями Программы являются:

- разработка законодательных и нормативных правовых актов, экономических и организационных мер активизации и поддержки инновационной деятельности;

- разработка и реализация инновационных проектов;

- создание и развитие инновационной инфраструктуры;

- формирование и совершенствование системы подготовки специалистов в области инновационной деятельности;

- организация информационной системы, и международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности.

3) Выполнение Программы предусматривается осуществить в два этапа:

- первый этап - 2011-2014 годы;

- второй этап - 2015-2020 годы.

4) Выполнение Программы содействует созданию инновационной системы, способствующей эффективному применению передовых научно-технических и технологических достижений, повышению конкурентоспособности производства, рациональному использованию природных, сырьевых и инвестиционных ресурсов обеспечению экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности, формированию инновационной экономики, росту благосостояния и повышению качества жизни населения страны.

Источниками финансового обеспечения мероприятий Программы, инновационных и инвестиционных проектов являются средства республиканского бюджета, собственные средства организаций, Инновационного фонда Таджикистана, инновационных фондов министерств и других органов государственного управления, кредитные ресурсы банков, иностранные инвестиции, заемные средства, другие источники, привлечение которых не противоречит законодательству Республики Таджикистан.

Управление реализацией Программы и контроль за ходом выполнения мероприятий Программы возлагается на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляется Министерством финансов Республики Таджикистан.

Исполнителями Программы являются министерства, ведомства Республики Таджикистан, исполнительные органы государственной власти областей, городов и районов Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, Таджикская академия сельскохозяйственных наук, Академия медицинских наук при Министерстве здравоохранения Республики Таджикистан, Академия образования Таджикистана, высшие учебные заведения, отраслевые научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Республики Таджикистан.

Проект Программы разработан Межведомственной комиссией, созданной постановлением Президиума Академии наук Республики Таджикистан от 7 мая 2010 г. №47.

### 1. Обоснование необходимости принятия Программы. Состояние и проблемы инновационной деятельности в Республике Таджикистан

5) В современном мире основным фактором устойчивого роста экономики и достижения высокого уровня жизни населения становится переход её на социально ориентированный инновационный путь развития.

Инновации, воплощенные в новых технологиях, продукции и оборудовании, предоставлении услуг, в новых подходах в организации и повышении квалификации кадров, обеспечивают высокую конкурентоспособность экономики. В экономически развитых странах доля прироста валового внутреннего продукта за счёт использования инноваций составляет 70-80 процентов. Таким образом, инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и развития экономики.

Каждая страна, независимо от того, на каком научно-технологическом и социально-экономическом уровне развития она находится, должна стремиться к формированию своей национальной инновационной системы, построенной на общих принципах инновационной деятельности и, вместе с тем, с учётом особенностей страны (научно-технологического потенциала, состояния экономики, трудовых и сырьевых ресурсов, природно-климатических условий и т.д.). Необходимо создавать условия для активизации инновационной деятельности, являющейся связующим звеном между наукой и производством, с тем, чтобы инновационная составляющая в сфере экономики постоянно возрастала и оказывала все большее влияние на прогресс страны и повышение благосостояния народа.

По уровню инновационной активности, по показателям, которые дают представление о её состоянии (научно-технический потенциал, инновационная инфраструктура, удельный вес высокотехнологической конкурентоспособной продукции в структуре производства и экспорта, коммерциализация инновационных разработок и т.д.) Республика Таджикистан сильно отстаёт от экономически развитых стран.

Если охарактеризовать в общем состояние инновационной деятельности в стране, то можно констатировать, что она находится в стадии становления.

6) За годы Государственной независимости Республики Таджикистан Правительством страны были предприняты меры по поддержанию научного потенциала, реформированию сферы науки и переориентации её на решение актуальных социально-экономических проблем. В стране взят стратегический курс на укрепление научнотехнического потенциала как одного из необходимых условий для модернизации экономики и постепенного перехода её на инновационный путь развития.

7) Принят ряд законов и постановлений Правительства, определяющих государственную политику в области науки, направленную на поддержку научного потенциала, развитие научных исследований, разработку новых технологий и применение их в производстве:

- Закон Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" (1998 г.);

- Закон Республики Таджикистан "Об Академии наук Республики Таджикистан" (2002 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "О Концепции государственной научно-технической политики Республики Таджикистан" (1999 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы развития точных наук в Республике Таджикистан на 2005-2008 годы" (2003 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "О Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2007-2015 годы" (2006 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы подготовки научных кадров в Республике Таджикистан на 2009-2015 годы" (2008 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы интеграции науки и высшего образования Республики Таджикистан на 2010-2015 годы" (2009 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы внедрения научно-технических достижений в промышленное производство Республики Таджикистан на 2010-2015 годы" (2009 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы развития естественных, математико-технических наук на 2010-2020 годы" (2010 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Перечня приоритетных направлений научных исследований в Республике Таджикистан на 2010-2012 годы" (2010 г.);

- постановление Правительства Республики Таджикистан "О Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011-2015 годы" (Новая редакция, 2011 г.);

8) В выше перечисленных документах в той или иной степени отражены аспекты, имеющие прямое отношение к проблеме инновационного развития в стране.

9) В Главе 4 статьи 11 Закона Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" к числу основных целей и принципов государственной научно-технической политики отнесены:

- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и других льгот;

- развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных и научных центров и других структур.

10) Этим проблемам посвящен, в частности, специальный раздел Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011-2015 годы (Новая редакция) "Формирование инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности".

11) В Республике Таджикистан принят ряд законов, регулирующих некоторые виды инновационной деятельности: "О промышленных образцах" (2004 г.), "Об изобретениях" (2004 г.),

"О правовой защите топологий интегральных микросхем" (2006 г.),

"О товарных знаках и знаках оказания услуг" (2007 г.),

"О Технологическом парке" (2010 г.).

12) В Часть третью Гражданского кодекса Республики Таджикистан (2005 год) включен Раздел "Интеллектуальная собственность".

Однако принятие вышеуказанных нормативных правовых актов можно рассматривать лишь как начало работы по формированию цельной, всеобъемлющей системы законодательства, которая послужит необходимой основой для широкого развития инновационной деятельности в Республике Таджикистан.

13) Для характеристики нынешнего состояния инновационного развития в Республике Таджикистан можно привести некоторые индикаторы (показатели), которые принято использовать в мировой практике для оценки состояния и динамики инновационного потенциала страны и обобщённой эффективности научно-инновационной сферы.

Внутренние затраты на научные исследования и разработки составляют около 0,12% от Валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как в развитых странах они находятся в пределах 1-3% от ВВП. Несмотря на то, что расходы на науку постоянно возрастают (в 2009 году они составили 25 млн. 753 тыс. сомони и возросли в сопоставлении с 2007 годом на 31%), финансовое обеспечение научных исследований и разработок остаётся всё же недостаточным.

Удельный вес внебюджетных средств во внутренних затратах на научные исследования и разработки составляет 20-30%. В системе Академии наук Республики Таджикистан он достиг в 2009 году 53,2%, в системе Таджикской академии сельскохозяйственных наук - 38%. Это неплохой показатель, однако есть основания рассчитывать, что в перспективе уровень использования внебюджетных источников финансирования сферы науки значительно возрастёт.

14) По данным Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан по состоянию на 1 января 2010 года в сфере науки работали 5196 научных сотрудников, в том числе имеющих учёную степень 3880 сотрудников (докторов наук - 780, кандидатов наук - 3100) и 1316 сотрудников без учёной степени. Численность персонала занятого научными исследованиями и разработками, в расчете на 10 тысяч занятых в экономике составляет 24 человека.

Число патентных заявок на изобретения, поданных национальными заявителями в стране составило в 2007 году 117, в 2008 году - 113, в 200- году-116. Это очень низкий показатель в сопоставлении с уровнем изобретательской активности в экономически развитых странах.

Практически все организации, которые проводят научные исследования, имеют доступ к сети Интернет, тем не менее предстоит еще многое сделать для формирования современной информационной инфраструктуры, основанной на применение новейших информационно-коммуникационных технологий и способной обеспечить функционирование инновационных структур.

Обзор индикаторов инновационного развития Республики Таджикистан и сопоставление их с индикаторами инновационного развития развитых стран показывает, что имеются серьезные проблемы, без решения которых не представляется возможным сформировать современную полноценную инновационную систему.

15) К числу имеющихся проблем в инновационной сфере, помимо тех, которые упомянутые выше, можно отнести следующие: недостаточная вовлеченность научного и научно-технического потенциала в инновационные процессы: отсутствие развитой инновационной инфраструктуры: низкие темпы формирования современной системы подготовки кадров в области инновационной деятельности: несоответствие реального состояния системы информационно-коммуникационных технологий требованиям, предъявляемым к организации современной информационной системы в сфере инновационной деятельности; отсутствие налаженной системы введения в хозяйственный оборот результатов научных исследований и коммерциализации научно-технических разработок; неразработанность мер по стимулированию создания малых инновационных предприятий и инновационному предпринимательству; слабое использование потенциальных возможностей международного сотрудничества для поддержания инновационных процессов в стране.

Реальное положение дел и имеющиеся проблемы в инновационной сфере, стратегические национальные интересы диктуют необходимость разработки и принятия комплексных мер по государственной поддержке и развитию инновационной деятельности в стране.

### 2. Цель, основные задачи и исполнители Программы

16) Цель Программы состоит в том, чтобы сформировать эффективную инновационную систему, способствующую повышению технологического уровня и конкурентоспособности производства, выходу инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, росту импортозамещения, ускорению социально-экономического развития и достижению национальных стратегических целей.

Наряду с этим будет создана Национальная инновационная система, обеспечивающая условия для эффективного применения передовых научно-технических и технологических достижений, повышения конкурентоспособности инновационных технологий и продуктов, рационального использования природных, сырьевых и инвестиционных ресурсов, достижения экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности, формирования инновационной экономики, роста благосостояния и повышения качества жизни населения.

17) Для достижения целей Программы предстоит решить следующие основные задачи:

- стимулирование научно-технической и инновационной активности;

- формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности;

- вовлечение научного и научно-технического потенциала страны в инновационные процессы;

- эффективное использование научно-технологических разработок и изобретений;

- введение результатов научных исследований в хозяйственный оборот и коммерциализация результатов научно-технической деятельности; создание и развитие инновационной инфраструктуры;

- финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы; разработка и реализация инновационных проектов.

18) Исполнителями Программы являются министерства, ведомства Республики Таджикистан, администрации областей, районов и городов Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, Таджикская академия сельскохозяйственных наук, Академия медицинских наук при Министерстве здравоохранения Республики Таджикистан, Академия образования Таджикистана, высшие учебные заведения, отраслевые научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Республики Таджикистан.

19) Реализацию Программы предусматривается осуществить в два этапа:

- первый этап (2011-2014 гг.) - подготовительно-организационный этап;

- второй этап (2015-2020 гг.) - этап инновационного развития.

20) Имеется в виду, что на первом этапе будет подготовлена необходимая база для развертывания инновационной деятельности: будут разработаны и приняты законодательные и нормативные правовые актыоснова инновационной деятельности, приняты экономические и организационные меры по поддержке инновационной деятельности, проведена работа по созданию инновационной инфраструктуры, заложены основы для её дальнейшего развития, сформирована система подготовки специалистов в инновационной сфере, а также будет выполнен ряд других мероприятий.

Первый этап реализации Программы завершится созданием необходимых компонентов, составляющих структуру Национальной инновационной системы. Национальная инновационная система будет представлять собой совокупность законодательных, структурных, организационных и функциональных компонентов, обеспечивающих развитие инновационной деятельности в Республике Таджикистан.

Национальная инновационная система объединит усилия государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы, высших учебных заведений и предпринимательского лектора экономики, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационных процессов, эффективное использование достижений науки и технологий для реализации стратегических национальных приоритетов страны.

На втором этапе Программы на базе создаваемой Национальной инновационной системы должна быть развернута всесторонняя работа то реализации Программы с тем, чтобы с каждым годом неуклонно возрастала инновационная, составляющая в экономике страны. По мере реализации Программы будут приниматься меры по дальнейшему совершенствованию Национальной инновационной системы с учетом достижений мировой науки, передовых технологий и опыта организации инновационной деятельности как в нашей стране, так и за рубежом.

### 3. Основные направления реализации программы. Меры, направленные на достижение цели и решение задач Программы

21) Разработка законодательных и нормативных правовых актов, создающих основу для инновационной деятельности в Республике Таджикистан.

Одной из основных задач государства в сфере инновационной политики является формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности.

В Республике Таджикистан в ближайшие годы предстоит проделать большую работу по созданию действенной правовой базы перехода на инновационный социально ориентированный путь развития, в основу которой должны быть положены общепринятые принципы и стандарты законодательного регулирования инновационной деятельности.

22) На первом этапе реализации Программы (подготовительноорганизационном, 2011-2014 годы) предстоит заложить основы законодательного регулирования инновационной деятельности в республике. Прежде всего, необходимо разработать и принять Закон Республики Таджикистан "О поддержке инновационной активности", регламентирующий правовые основы функционирования Национальной инновационной системы и государственной политики в данной сфере.

Должны быть разработаны и приняты такие законодательные акты, которые охватывают всю совокупность экономических регуляторов инновационной деятельности, включая финансовые, антимонопольные, налоговые, таможенные и др. Законодательство должно обеспечить надлежащие правовые условия для использования результатов научных исследований и разработок в производстве, разработки мер по государственной поддержке малого инновационного предпринимательства, для вовлечения в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности и других результатов научной и научно-технической деятельности, регулирования условий коммерциализации разрабатываемых технологий, установления и применения критериев определения инновационной продукции и услуг, защите прав интеллектуальной собственности.

Также, предстоит разработать нормативную базу создания и функционирования системы бюджетных и внебюджетных фондов в инновационной сфере.

Принятие нормативного правового документа о предоставлении налоговых льгот производителям инновационных продуктов потребует внесения соответствующих дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан. Необходимо также разработать нормативный правовой документ о снижении таможенных пошлин на ввозимое из-за рубежа специальное научное и производственно-технологическое оборудование, не имеющее отечественных аналогов.

С целью законодательного обеспечения сотрудничества Республики Таджикистан в сфере инновационной деятельности с государствами-участниками СНГ следует принять специальный законодательный акт, позволяющий систематизировать отношения в этой сфере, согласовать цели, задачи, направления инновационной политики и государственного регулирования инновационной деятельности, отразить в нем специфические подходы к созданию конкретных механизмов стимулирования инновационного развития в соответствии с национальными интересами. Таким законодательным актом, представляющим возможность оптимизировать нормы законодательства в области инновационной деятельности и охватывающим всю совокупность аспектов инновационного развития в государствах-участниках СНГ, может стать Инновационный кодекс Республики Таджикистан. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ рекомендовала принять Инновационный кодекс в каждом из государств-участников СНГ.

23) Инновационная деятельность нуждается в постоянном совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей эту деятельность. На втором этапе реализации Программы (этапе инновационного развития, 2015-2020 годы) будет инициироваться разработка новых законодательных актов, будут вноситься изменения и дополнения в законодательство, направленные на стимулирование инновационных процессов в экономике с учетом опыта функционирования нормативной правовой системы в Республике Таджикистан, анализа практики и тенденций развития законодательства в сфере инновационной деятельности в экономически развитых странах.

#### 1. Создание и развитие инновационной инфраструктуры (технико-технологической базы)

24) Для обеспечения инновационной деятельности требуется создание разветвленной инновационной инфраструктуры, одним из составных частей которой является технико-технологическая база. Некоторые производственно-технологические структуры, созданные еще в советский период, сохранились, и их надо приспособить к работе вусловиях рыночной экономики. другие же структуры, отвечающие требованиям современной инновационной экономики, следует создавать: технопарки, инновационно- технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, конструкторские бюро, технологические фирмы, организации по оказанию консалтинговых услуг и т.д.

В задачи этих структур в общем плане входит анализ и отбор перспективных для практического использования научных разработок и воплощение результатов научных исследований в технологии, доведение научных разработок до стадии промышленного образца, налаживание опытного производства и трансфера технологий, то есть трансформация результатов научной деятельности в конкурентоспособную продукцию обладающую высоким потенциалом рыночной реализации.

Правовой основой формирования технико-технологической базы инновационной инфраструктуры в стране являются Закон Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" (1998 г.), Закон Республики Таджикистан "О Технологическом парке" (2010 г.).

Закон Республики Таджикистан "О Технологическом парке" предусматривает возможность создания четырех видов Технологического парка: инновационно-технологического парка, научного (исследовательского) парка, технополиса и технологического инкубатора (бизнес-инкубатора). Технологический парк представляет собой объединение научных и инновационных структур, других субъектов деятельности в области науки и инноваций и трансфера технологий, хозяйствующих объектов, использующих достижения науки и инноваций. Установлено, что целью создания Технологического парка является: научно-техническое и инновационно-технологическое развитие; использование инновационных программ и проектов; укрепление материально-технической и финансовой базы учебных, научно-исследовательских, производственных учреждений и изыскание финансовых средств для развития науки и технологий; вовлечение студентов, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, научных работников в процессы интеграции науки и производства.

В инновационной инфраструктуре страны важное место должны занимать центры трансфера технологий, целью которых является создание современной технологической базы, освоение конкурентоспособных технологий, отбор разработок, имеющих коммерческий потенциал, и их коммерциализация, передача объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, -создание малых инновационных предприятий и поддержка их деятельности.

Особенно важной задачей является создание малых высокотехнологических инновационных предприятий - одного из основных элементов инновационной инфраструктуры. Мировая практика показывает, что многие по-настоящему новаторские идеи доводятся до коммерциализации именно в малых инновационных компаниях. Малое инновационное предпринимательство это наиболее динамичная составная часть инновационной экономики, которое способно оперативно реагировать на запросы рынка в высокотехнологической продукции, оценивать конъюнктурную ситуацию, осваивать новые технологии и ориентировать своё производство на выпуск конкурентоспособной продукции. Следует принять полезный опыт других стран по поддержке компаний и предприятий малого и среднего предпринимательства, которые производят и поставляют на рынок значительную долю инновационных продуктов.

Создание технико-технологической базы инновационной деятельности - чрезвычайно сложный и длительный процесс, зависящий от разработки законодательных и нормативных правовых актов, обеспечивающих развитие такой базы, наличия финансовых ресурсов, кадрового потенциала, технического и технологического обеспечения и т.д. Имеется в виду, что элементы инновационной инфраструктуры будут создаваться постепенно, поэтапно, в зависимости от реальных возможностей, условий и потребностей отраслей экономики, научных и образовательных структур, инновационных фирм и предприятий, т.е. в зависимости от темпов инновационного развития в стране и государственной поддержки инновационной деятельности.

Предусматривается, что при разработке программы инновационного развития отраслей экономики, сферы науки; и образования, а также отдельных предприятий будет составляться перспективный план формирования технико-технологической базы инновационной деятельности с учетом их специфики.

#### 2. Формирование и совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области инновационной деятельности

25) Одним из основных компонентов инновационной деятельности является подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в области инновационной деятельности.

Предстоит сформировать в высших учебных заведениях современную систему подготовки специалистов в области инновационной деятельности. Предусматривается введение в высших учебных заведениях специализации по инновационной деятельности с тем, чтобы готовить специалистов, профессионально владеющих знаниями и навыками в области экономических основ инновационного предпринимательства, управления проектами, коммерциализации технологий, технологического менеджмента, маркетинга, теории и практики охраны и защиты прав интеллектуальной собственности. Потребуется разработать образовательные стандарты инновационных специальностей, пересмотреть номенклатуру специальностей (специализаций) подготовки кадров с учетом нужд и перспектив инновационного развития страны с внесением соответствующих изменений и дополнений в Государственный классификатор направлений и специальностей в Республике Таджикистан.

В некоторых высших учебных заведениях целесообразно открыть кафедры по инновационной деятельности и менеджменту, на которых будут проводиться научно-исследовательские работы по инновационным направлениям по профилю высшего учебного заведения и подготавливаться специалисты по этим направлениям. На этих кафедрах студенты должны будут прослушать курсы лекций, провести по направлению кафедр практическую работу в научных учреждениях, на предприятиях, в фирмах и организациях, занимающихся инновационной деятельностью, выполнить дипломные работы по инновационной тематике.

Высшие учебные заведения должны организовать прогнозирование спроса, мониторинг потребностей в кадрах в инновационной системе и составление, исходя из этого, плана подготовки кадров.

По рекомендации высшего учебного заведения студенты, аспиранты, молодые сотрудники могут направляться для прохождения практики на стажировку и обучения в зарубежных образовательных учреждениях по инновационным специальностям за счет бюджетных и внебюджетных средств (в том числе на грантовой основе).

Включение инновационной составляющей в систему образования высшей школы делает необходимым проведение аттестации и аккредитации учреждений высшего и послевузовского профессионального образования с учетом интеграции научной и инновационной деятельности с образовательным процессом и внесение в Типовое положение о высших учебных заведениях Республики Таджикистан инновационной деятельности как одного из видов их функций.

Предстоит продумать и разработать действенную систему переподготовки и повышения квалификации специалистов в области инновационной деятельности. Следует принять меры по закреплению в сфере инноваций высококвалифицированных кадров, создавая для них необходимые условия для творческой работы и профессионального роста, принять меры по привлечению в эту сферу молодых специалистов. Этому же может способствовать открытие специальных учебно-методических центров по дисциплинам инновационной деятельности при научно-исследовательских институтах, высших учебных заведениях, а также на предприятиях, занимающихся инновационной деятельностью.

Имеется в виду, что конкретные предложения по функционированию и совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области инновационной деятельности найдут отражение в программах инновационного развития министерств, ведомств, научных учреждений, высших учебных заведений, предприятий.

#### 3. Организация информационной системы в сфере инновационной деятельности

26) Одним из основных элементов Национальной инновационной системы является обеспечение инновационной деятельности научно-технической информацией, создание которой во многом зависит от общего состояния и развития системы информационно-коммуникационных технологий в стране, обеспеченности учреждений и организаций компьютерами, подключения к международной информационной сети Интернет, перехода на использование современных оптиковолоконных технологий связи. В ближайшие годы система информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан должна получить своё дальнейшее развитие, что даст возможность организовать современную информационную базу инновационной деятельности.

Необходимо обеспечить все заинтересованные учреждения и организации надежными и высокоскоростными Интернет-каналами на основе оптиковолоконных каналов и современной компьютерной техникой, что позволит проводить видеоконференции с целью трансфера инновационных технологий (при условии демонстрации технологий с соблюдением интересов интеллектуальной собственности), обмена опытом работы, организации дистанционного обучения и подготовки специалистов-инноваторов.

Предстоит создать республиканский интернет-портал Программы, продумать механизмы и порядок сбора информации и постоянного его обновления. С этой целью необходимо сформировать сеть, состоящую из информационных контактных центров научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений, министерств, предприятий и других структур, задействованных в инновационном процессе и заинтересованных в получении доступа к нужной информации.

На интернет-портале Программы будет размещаться информация для участников Программы о ходе выполнения мероприятий Программы, о результатах мониторинга состояния научного, научно-технического и инновационного потенциала, сведения о конкурсах инновационных проектов, новости в сфере инноваций - о выставках, ярмарках научно-технологических проектов, конференциях, симпозиумах, семинарах по тематическим разделам Программы. Будет также осуществляться обратная связь с участниками Программы.

27) В расширенном плане в функции интернет-портала Программы будет входить размещение сведений:

- о научном и научно-техническом потенциале страны, результатах научных исследований, практическом внедрении разработок;

- о разработчиках инновационных технологий и продуктах;

- о потребителях инноваций;

- о научных публикациях ученых Таджикистана в стране и за рубежом;

- о патентных заявках на изобретения;

- о выполнении проектов при финансовой поддержке международных и иностранных организаций и фондов;

- о новейших инновационных разработках;

- об организациях, осуществляющих маркетинговую деятельность по коммерциализации инновационных разработок;

- о технико-технологической базе различных отраслей экономики, научно-исследовательских центров и учреждений, предприятий и т.д.;

- об источниках финансирования инноваций;

- о подготовке и принятии нормативных актов по инновационной деятельности;

- о кадровых ресурсах в сфере инновационной деятельности;

- о состоянии экономики в стране, импорте и экспорте, о ценах на завозимые продукты и товары, объемах их реализации на территории страны.

28) Для эффективного функционирования интернет-портала Программы и сети информационных контактных центров предстоит провести работу по созданию необходимых информационных и аналитических ресурсов в сфере науки, образования и инновационной деятельности, обеспечивающих интересы и запросы как участников Программы, так и других потребителей интеллектуальных продуктов и услуг.

Интернет-портал Программы планируется разместить в Государственном учреждении "Национальный патентноинформационный центр" Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, которое станет головным информационным центром Национальной инновационной системы.

#### 4. Международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности

29) В современном мире, в условиях глобализации ни одна страна не в состоянии самостоятельно перейти на инновационный путь развития. Каждая страна стремится с максимальной для себя пользой использовать сотрудничество и взаимодействие с другими странами в интересах построения современной, эффективно функционирующей экономики.

Расширение и укрепление международного сотрудничества является стратегическим приоритетом Республики Таджикистан. Правительством Республики Таджикистан заключены договоры и соглашения со многими международными организациями и странами мира, в том числе в сфере научного и научно-технического сотрудничества, направленные на взаимодействие в решении задач социально-экономического развития страны.

Вместе с тем, при подготовке международных договоров и соглашений, содержащих общие намерения и принципы сотрудничества, а также отдельных договоров и соглашений о научном и научно-техническом сотрудничестве со странами с высоко развитой экономикой, чрезвычайно важно вносить предложения о включении в эти документы положений и договоренностей о сотрудничестве в инновационной сфере с тем, чтобы создавались правовые основы для разработки и реализации совместных инновационных программ и проектов.

30) Международное научное, научно-техническое и инновационное сотрудничество, особенно учитывая, что Национальная инновационная система Республики Таджикистан находится на стадии становления и формирования, будет способствовать:

- усилению интеграции Республики Таджикистан в международное научно-технологическое пространство;

- созданию благоприятных условий для взаимовыгодного и равноправного взаимодействия в инновационной сфере:

- формированию современной инфраструктуры инновационной деятельности;

- участию зарубежных ученых и специалистов в реализации совместных инновационных проектов;

- созданию нормативной правовой базы, стимулирующей приток иностранных инвестиций в научную, научно-техническую и инновационную сферу;

- развитию системы подготовки специалистов в области инновационной деятельности;

- налаживанию системы коммерциализации и практического использования новых инновационных технологий, продуктов и услуг.

31) Показательным примером эффективного международного научно-технического сотрудничества является участие научных и образовательных учреждений Республики Таджикистан в деятельности Международного научно-технического центра (МНТЦ). Это стало возможным благодаря присоединению Республики Таджикистан к Соглашению об учреждении МНТЦ.

Международный научно-технический центр, финансируемый Европейским Союзом, США, Японией, Канадой, Южной Кореей, Норвегией, поддерживает проведение исследований, в том числе научных учреждений Республики Таджикистан, посредством финансирования проектов, одобренных МНТЦ. МНТЦ осуществляет прямое финансирование сотрудников-исполнителей проекта и ограниченное финансирование приобретения научного оборудования и реактивов, научных командировок, проведения семинаров, конференций. В соответствии с Программой поддержки коммерциализации и инновационных инициатив МНТЦ особое внимание уделяет вопросам стимулирования коммерциализации полученных результатов и нацеливает исполнителей проектов на подготовку рекомендаций по трансферу разработок. МНТЦ провел 6 обучающих курсов-тренингов по основам коммерциализации научных разработок для научных работников и специалистов Таджикистана. Все проекты МНТЦ, выполненные и выполняемые в настоящее время в научных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Таджикистан, по целям, задачам и результатам исследований являются инновационными. При поддержке МНТЦ в Таджикистане выполнено 17 проектов, 27 проектов находятся на стадии выполнения. Общий объем финансирования завершенных и выполняемых проектов составляет около 10 млн. долларов США. В результате проведенных исследований получены новые научные знания, разработаны и внедрены в различных отраслях науки и экономики практические рекомендации.

Особое значение для развития инновационной системы Республики Таджикистан имеет сотрудничество в этой сфере с государствами-участниками СНГ. Приоритеты политики СНГ в инновационной сфере определены Стратегией экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года. Основой реализации инновационного курса СНГ призвана стать Межгосударственная целевая программа инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года. Цель данной Программы состоит в создании межгосударственного инновационного пространства, объединяющего национальные инновационные системы. В рамках межгосударственного инновационного пространства государства будут совместно принимать меры по развитию науки, стимулированию научно-технической и инновационной активности, эффективному применению новых технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособных технологий, товаров и услуг, объединение научно-технологического потенциала и ресурсов на перспективных направлениях исследований.

Утвержденные планы действий по выполнению отдельных мероприятий Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года, результаты их выполнения и принимаемые рекомендации будут приниматься во внимание при формировании Национальной инновационной системы. Представляется целесообразным составить специальный республиканский план мероприятий по реализации Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года.

#### 5. Вовлечение научного потенциала в инновационные процессы

32) Одним из важнейших факторов, обуславливающих эффективность функционирования инновационной системы, является степень вовлечения научного потенциала страны в инновационные процессы.

Конкурентоспособность экономики зависит от применения новейших научно-технических решений, темпов обновления и широкого распространения передовых технологий, стимулирования наукоёмких производств. Поэтому так важно создавать надлежащие условия для генерации новых научных и технологических знаний, поддерживать фундаментальную и прикладную науку и ориентировать её на потребности экономики. Развитие науки и технологий является основой для модернизации экономики, создания современной конкурентоспособной экономической системы.

В Республике Таджикистан роль и место науки в государстве установлены Законом Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" и Стратегией Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011-2015 годы (Новая редакция)важнейшими документами, определяющими государственную научно-техническую политику. Суть государственной научно-технической политики, основанной на признании науки одним из национальных приоритетов, состоит в том, чтобы сформировать высокоэффективную систему государственной поддержки науки, обеспечивающую концентрацию ресурсов на приоритетных для страны направлениях научных исследований, ускоренное формирование инновационной системы и практическое применение инноваций, разработку конкурентоспособных технологий, востребованность результатов научных исследований производством, стимулирование научной и инновационной деятельности, высокую престижность и привлекательность научного труда, интеграцию науки и образования, создание благоприятных условий для подготовки молодых учёных и специалистов.

В Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011-2015 годы (Новая редакция) определены приоритеты проведения научных исследований. В 2010 году Правительство Республики Таджикистан утвердило Перечень приоритетных направлений научных исследований в Республике Таджикистан на 2010- 2012 годы (постановление Правительства Республики Таджикистан от 33 марта 2010 года, № 167). Академия наук Республики Таджикистан отраслевые академии наук, все научно-исследовательские учреждения и организации сферы науки, проводя исследования по приоритетным направлениям научных исследований, призваны оказать содействие и внести свой вклад в реализацию важнейших направлений социально-экономического развития страны. Исследования и разработки по приоритетным направлениям научных исследований должны быть нацелены на решение важных научно-технических и технологических проблем, и результатом этих исследований и разработок должны стать новые технологии и инновационные продукты. Определение приоритетных, в том числе новых, быстро развивающихся направлений исследований, даёт возможность сосредоточить необходимые ресурсы на этих исследованиях, целенаправленно укреплять материально-техническую базу и подготавливать научные кадры. В результате, создаются условия для выполнения научной работы на современном научно-методическом уровне, повышения конкурентоспособности разработок и их коммерциализации.

33) Опираясь на приоритетные для Таджикистана направления научных исследований, принимая во внимание тенденции развития современной науки и мировой опыт трансформации знаний в конкурентоспособные инновационные технологии и продукцию, можно выделить следующие перспективные направления исследований, на основе которых могут составляться инновационные проекты:

нанотехнологии и наноматериалы;

конструкционные металлические материалы;

полимерные композиционные материалы;

возобновляемые источники энергии;

энергосберегающие и экологически безопасные ресурсосберегающие технологии;

оптимизация работы гидроузлов с использованием методов математического моделирования; биотехнология;

биологическое разнообразие, генофонд животных и растений, биологические ресурсы;

изменение климата, мониторинг окружающей среды, предупреждение природных и техногенных катастроф; биомедицинские технологии;

диагностика, профилактика и лечение заболеваний человека;

технологии производства новых лекарственных препаратов на основе использования местного сырья.

34) Предусматривается включить в План мероприятий по реализации Программы перечень инновационных проектов. Перечень инновационных проектов целесообразно составлять через каждые три года и направлять его в министерства, ведомства, научноисследовательские организации, высшие учебные заведения, предприятия, фирмы. Выполнение проектов может быть профинансировано целевым назначением из государственных фондов, из финансовых средств, выделяемых академиям наук, высшим учебным заведениям, отраслевым научно-исследовательским учреждениям по отрасли "Наука" государственного бюджета, а также за счет собственных средств предприятий, фирм, занимающихся инновационной деятельностью, венчурных фондов и других внебюджетных источников финансирования. Намечается также проводить конкурсы инновационных проектов, финансирование которых может быть осуществлено как за счет госбюджетных средств (в том числе, по конкурсу Президентского фонда фундаментальных исследований), так и при поддержке внебюджетных источников финансирования.

Эффективность участия научного потенциала в инновационных процессах во многом будет зависеть от того, насколько оперативно, целеустремлённо и организованно научно-исследовательские учреждения академий наук, отраслевые научно-исследовательские учреждения, высшие учебные заведения смогут привести тематику своих исследований и разработок в соответствие с приоритетными направлениями научных исследований, приблизить их к запросам практики, направить усилия на поиск подходов к трансформации разработок в новые конкурентоспособные технологии, продукты, услуги.

В связи с этим, особая ответственность возлагается на Совет по координации научно-исследовательских работ в области естественных, технических, медицинских, гуманитарных и общественных наук в Республике Таджикистан, который должен усовершенствовать свою работу по проведению экспертизы представляемых для финансирования из государственного бюджета научных программ и проектов, установления соответствия их приоритетным направлениям научных исследований и социально-экономического развития страны, прогнозной оценке значения ожидаемых результатов исследований для инновационного развития.

Учитывая, что изобретательская деятельность и практическое использование изобретений являются одним из важных факторов, обуславливающих уровень инновационной активности, предстоит многое сделать для улучшения организации патентных исследований, патентно-правовой и лицензионной работы и поддержки ученых, научно-технических работников, занимающихся изобретательской деятельностью,.

Таким образом, стартовые условия для активного вовлечения научного потенциала в инновационные процессы в стране имеются, задача состоит в том, чтобы, проявляя инициативу и предприимчивость, умело их использовать, а в дальнейшем, по мере накопления опыта инновационной деятельности, сформировать более совершенную систему участия в них учёных и специалистов.

#### 6. Задачи инновационного развития отраслей экономики, образования и здравоохранения

а) Задачи инновационного развития отрасли энергетика и промышленности:

35) Реализация стратегии экономического роста требует ускоренного развития высокотехнологических производств, имеющих возможность производить наукоемкую продукцию, формирования экспортного потенциала этих производств, повышения технологического уровня предприятий благодаря прогрессивным отечественным и мировым научно-техническим достижениям.

36) В Республике Таджикистан развитие внутреннего рынка научно-технической продукции не достигло пока ещё должного уровня. Сегодня дают знать о себе такие проблемы, как:

низкий уровень спроса на инновационные разработки;

неплатежеспособность отечественных потребителей, которые потенциально заинтересованы в высокотехнологической продукции;

слабая конкуренция на внутренних рынках среди производителей и поставщиков новой техники и технологии.

37) Одной , из особенности энергетического и промышленного комплексов Таджикистана является недостаточно развитая технологическая инфраструктура с малым экспортным потенциалом, с крайне низким уровнем использования производственных мощностей.

Большинству предприятий в среднесрочной перспективе угрожает проблема потери конкурентоспособности не только на внешних, но и на внутренних рынках. Одной из важнейших причин этого, безусловно, является рост цен на энергоносители, вследствие которого более энергоемкое отечественное производство может стать менее конкурентоспособным.

38) С целью снижения влияния вышеуказанных неблагоприятных факторов в отраслях промышленности необходимо реализовать следующие основные направления государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности:

финансовая поддержка создания и освоения инноваций, концентрация финансовых, материально-технических ресурсов на приоритетных направлениях научно-технической и инновационной деятельности;

кредитная поддержка;

налоговые льготы;

амортизационная и таможенная политика, стимулирующая инновационную деятельность;

содействие вовлечению интеллектуальной собственности в экономический (хозяйственный) оборот.

39) Структурная перестройка и повышение конкурентоспособности промышленного производства требует дифференцированных подходов к определению приоритетов развития каждой отрасли с учетом сложившейся структуры в регионах республики. 40) Инновационная деятельность Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан в 2011-1020 годах будет направлена на решение следующих основных задач:

концентрация научного и научно-технического потенциала на приоритетных направлениях научных исследований и развития энергетики и промышленности;

обеспечение конкурентоспособности продукции с учётом требований мирового рынка и запросов внутри страны;

реструктуризация промышленности в регионах, сильно зависящих от внешних поставок ресурсов; организация промышленного производства конкурентоспособной импортозамещающей продукции из местного сырья на основе разработок учёных, изобретателей и рационализаторов и привлечения новых зарубежных технологий;

вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и попутных продуктов на основе внедрения научно-технических достижений; увеличение производства наукоёмкой продукции;

сокращение производства материалоемкой и энергоемкой продукции;

разработка и реализация мероприятий, направленных на стимулирование инновационной активности промышленных предприятий и использование новейших научно-технических разработок и технологий;

уменьшение доли затрат на энергоресурсы, сырьё и материалы в себестоимости продукции;

разработка и использование механизма и порядка финансирования инновационных проектов за счёт бюджетных и собственных средств предприятий, банковских кредитов, грантов и т.п.;

проведение технического переоснащения и модернизации производственных предприятий;

поддержка инновационного предпринимательства и формирование инновационной инфраструктуры (создание технологических центров, технопарков, научно-производственных предприятий и опытно-конструкторских бюро и оснащение их современным научным, техническим и технологическим оборудованием);

стимулирование создания малых инновационных предприятий во всех отраслях промышленности;

разработка и реализация инновационных проектов по приоритетным направлениям развития энергетики и промышленности (список предложенных инновационных проектов приводится в Приложении к Программе).

б) Задачи инновационного развития отрасли агропромышленного комплекса:

41) Стратегической целью развития агропромышленного комплекса является создание высокоэффективной системы агропромышленного производства, способной обеспечить продовольственную безопасность страны и высокий уровень экономически целесообразного экспортного потенциала.

Достижение этой цели во многом будет зависеть от того, насколько умело будут определены инновационные подходы к решению имеющихся проблем.

В нынешнем сельскохозяйственном производстве в Республике Таджикистан имеется много проблем и трудностей. Из-за несовершенства системы управления существенно ослаблено низовое звено управления в сельском хозяйстве, нарушены интеграционные отношения между сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими предприятиями и торговыми сетями.

Негативное влияние на развитие сельского хозяйства оказывают такие экономические факторы, как рост цен на энергоносители и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможность у сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять расширенное воспроизводство и внедрение инновационных проектов, переходить к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития. В результате сложилась аномальная ситуация - большие площади земель сельскохозяйственного назначения не используются в условиях недостатка собственного продовольствия и возрастающих объемов его импорта.

Инновационный процесс в агропромышленном комплексе имеет свою специфику, обусловленную особенностями агропромышленного производства, и, прежде всего, его главной составной части - сельского хозяйства.

42) К основным особенностям, влияющим на формирование и развитие инновационного прогресса в агропромышленном комплексе, относятся следующие:

множественность видов сельскохозяйственной продукции;

значительная дифференциация отдельных регионов страны по условиям производства;

сильная зависимость технологий производства в сельском хозяйстве от природных и погодных условий;

множественность различных форм и связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с инновационными формированиями;

отсутствие чёткого и научно-обоснованного

организационно-экономического механизма передачи достижений науки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, существенное отставание отрасли по освоению инноваций в производстве.

43) С целью снижения влияния вышеуказанных неблагоприятных факторов в отраслях сельского хозяйства необходимо реализовать следующие основные направления государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности:

повышение эффективности научного сопровождения развития агропромышленного комплекса;

нормативное и правовое обеспечение инновационной деятельности, защита объектов интеллектуальной собственности и введение их в хозяйственный оборот;

ускорение освоения в производстве достижений науки, техники и передового опыта;

развитие инфраструктуры инновационного процесса, системы сертификации и продвижения научно-технических разработок, подготовки и переподготовки кадров;

развитие и совершенствование информационной деятельности; государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью восстановления их платежеспособности и возможности осуществления инновационной деятельности;

формирование экономического механизма управления и стимулирования инновационных проектов в агропромышленном комплексе на всех уровнях.

44) Инновационная деятельность в агропромышленной сфере будет сконцентрирована на решении следующих задач:

обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции посредством улучшения её качества;

снижение затрат на производство сельскохозяйственной продукции;

применение ресурсосберегающих технологий, техническое переоснащение и модернизация аграрной отрасли; создание инновационной инфраструктуры в агропромышленном комплексе;

поддержка инновационной деятельности институтов Таджикской академии сельскохозяйственных наук;

применение агротехнологий, обеспечивающих получение высоких, устойчивых урожаев и экологически чистой сельскохозяйственной продукции;

повышение эффективности научных исследований, направленных на создание новых конкурентоспособных, импортозамещающих сортов сельскохозяйственных культур, разработку технологий интенсификации сельскохозяйственного производства, повышение плодородия почв, использование интегрированных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями;

развитие биотехнологии и использования её достижений в агропромышленном комплексе;

поддержка разработки и использования ветеринарных технологий;

разработка инновационных проектов по приоритетным направлениям развития агропромышленного комплекса (список предлагаемых проектов приводится в Приложении к Программе),

в) Задачи инновационного развития отрасли образования:

45) Будущее отрасли образования в Республике Таджикистан во многом будет определяться уровнем организации и эффективности научной, научно-технической и инновационной деятельности в высших профессиональных учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях отрасли образования. Исходя из этого ставится стратегическая цель - поддерживать и развивать научно-технический потенциал высшей школы, научный и инновационный комплекс отрасли образования, инновационную деятельность, интеграцию науки и образования, взаимодействие науки и производства, подготовку высококвалифицированных специалистов, научных и научнопедагогических кадров, использование образовательного, научнотехнического и инновационного потенциала для решения социальноэкономических проблем.

46) Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

развитие научных исследований как основы подготовки современных специалистов;

приоритетное развитие научных исследований, направленных на совершенствование отрасли образования, улучшение качества подготовки и повышения квалификации научно-педагогических кадров;

определение приоритетных направлений развития инновационной деятельности в отрасли образования;

сочетание фундаментальных и прикладных исследований с разработкой конкурентоспособных технологий, продуктов и услуг;

формирование и ориентация учебно-научно-инновационных комплексов отрасли образования на проведение полного цикла исследований и разработок, заканчивающихся созданием готовой продукции;

совершенствование системы финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях исследований;

разработка и применение инновационных образовательно-воспитательных технологий в высших профессиональных учебных заведениях;

создание условий для правовой и организационной поддержки малых инновационных предприятий и центров, созданных высшими профессиональными учебными заведениями и другими образовательными учреждениями;

поддержка развития инновационной инфраструктуры (технопарков, инновационно-технологических центров, инновационно-промышленных комплексов, центров лицензирования и сертификации, маркетинга);

создание условий для подготовки и переподготовки кадров в области инноваций и научно-технологического предпринимательства, обеспечивающих повышение инновационной активности в области образования, коммерциализации результатов научных исследований;

совершенствование и развитие правовой базы науки и инновационной деятельности, включающей защиту интеллектуальной собственности на результаты научной, научно-технической и инновационной деятельности, вовлечение объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот;

развитие единой телекоммуникационной сети системы образования, науки и инновационной деятельности, обеспечение широкого применения современных инновационно-коммуникационных технологий;

координация деятельности инновационных структур высших профессиональных учебных заведений и научно-исследовательских учреждений отрасли образования страны.

47) Решение задач инновационного развития отрасли образования даст возможность трансформировать вузовский сектор науки в эффективно функционирующий научно-технический и инновационный комплекс, соответствующий современным мировым стандартам.

г) Задачи инновационного развития отрасли здравоохранения:

48) Основной целью инновационного развития отрасли здравоохранения Республики Таджикистан является улучшение здоровья населения, для чего необходимо разработать и применить в организациях здравоохранения новые высокотехнологические методы диагностики, лечения и профилактики заболеваний, реабилитационные технологии, и, опираясь на современные мировые достижения в области разработки инновационных биомедицинских технологий, использовать их в медицинской практике.

49) Для достижения этой цели предусматривается разработка и реализация инновационных проектов по следующим важнейшим направлениям.

Инфекционные заболевания. В Таджикистане распространены такие инфекционные заболевания, как вирусные гепатиты, грипп, туберкулёз и тиф. Вирусы и бактерии, вызывающие эти заболевания, не только видоизменяются, но и приспосабливаются к применяемым лекарствам (в основном к антибиотикам). Поэтому научные поиски и достижения в области генетики и иммуногенетики вирусов и бактерий дадут возможность понять механизмы их видоизменения и окажут содействие в разработке новых методов лечения.

Репродуктивное здоровье. Проведение научных исследований в этой области чрезвычайно важно для разработки и применения новых методов предупреждения и лечения заболеваний женщин в период беременности и охраны их здоровья от действия негативных факторов окружающей среды.

Остеопатия. Причины заболевания остеопатией разнообразны и разработка рекомендаций по их устранению станет основой для предупреждения и лечения этого тяжелого заболевания.

Онкологические заболевания. Важнейшей проблемой является предупреждение и ранняя диагностика онкологических заболеваний. Использование современной диагностической аппаратуры в сочетании с разработкой новых генетических и радиоиммунологических методов выявления ранних признаков онкологических заболеваний даст возможность значительно повысить эффективность лечения этих заболеваний.

Сердечнососудистые заболевания. В медицинских учреждениях Таджикистана применяются современные методы лечения органов кровообращения. Имеются благоприятные условия для дальнейшего развития кардиологии (материально-техническая база научных и лечебных учреждений, высококвалифицированные кадры, высокий уровень научных исследований) и эффективного использования новых медицинских технологий в лечебных учреждениях.

Пересадка органов и технология использования стволовых клеток. Методы пересадки органов и использования стволовых клеток интенсивно развиваются в развитых странах. В настоящее время в нашей стране закладываются основы этого направления медицины -организован Центр трансплантологии органов и использования стволовых клеток для лечения заболевания сердечно-сосудистой системы и печени. Созданы возможности для разработки и использования инновационных проектов в этой отрасли медицины.

Разработка и использование новых лекарственных препаратов. Несмотря на то, что Таджикистан богат лекарственными растениями, пока мало разрабатывается новых лекарств из местного сырья. В настоящее время многие виды лекарственных растений хорошо изучены и имеются благоприятные возможности для разработки технологий получения лекарственных препаратов и освоения их производства на фармацевтических предприятиях страны.

50) Перечень инновационных проектов в отрасли здравоохранения приводится в Приложении к Программе.

Реализация предложенных проектов будет способствовать дальнейшему развитию научных исследований в области медицины и улучшению здоровья населения.

### 4. Финансовое обеспечение реализации Программы

51) Одним из важнейших условий реализации Программы является формирование действенной, эффективно функционирующей системы финансирования инновационной деятельности. Основной источник ресурсного обеспечения реализации Программы государственное бюджетное финансирование, а также внебюджетные средства, собственные средства организаций и предприятий, занимающихся выпуском инновационной продукции, средства банков, страховых организаций и других финансовых структур. Финансовая политика должна основываться на концентрации ресурсов на ключевых направлениях. Правительство страны будет выделять финансовые средства целевым назначениям для создания и поддержания инновационной инфраструктуры, выполнения инновационных проектов, имеющих особо важное значение для социально-экономического развития страны, выполнения госзаказов на выпуск инновационной продукции. Одним из важнейших направлений финансирования из бюджетных средств является подготовка кадров для инновационной деятельности. Предстоит усовершенствовать систему кредитно-налоговой политики, предоставления льгот организациям и предприятиям, включая малые и средние инновационные предприятия, выпускающие инновационную продукцию.

Выделяемые научным учреждениям и высшим учебным заведениям финансовые средства по отрасли "Наука" могут использоваться для поддержки на конкурсной основе перспективных и наиболее важных инновационных проектов.

Имеется в виду, что при принятии решений о субсидировании инновационных проектов будут применяться рыночные подходы, в частности предъявляться такие требования, как высокая конкурентоспособность технологий и продукции, выделение финансовых средств на конкурсной основе, функционирование возвратной системы финансирования и возможности коммерциализации технологий и продукции, эффективность трансфера технологий. Бюджетные средства могут выделяться для долевого финансирования инновационных проектов на основе договоров, соглашений, контрактов в рамках реализации Программы.

Следует особое внимание обращать на поиск оптимального сочетания государственной поддержки с коммерческим вложением финансовых средств на базе создания и функционирования венчурных фондов технологического развития - ключевой структуры коммерциализации инновационных проектов,

обеспечивающей привлечение и эффективное расходование на возвратной основе финансовых и материальных ресурсов. Венчурные фонды, специализирующиеся на инвестициях в капитал инновационных организаций, могут создаваться за счёт средств предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, средств банков, страховых организаций и других финансовых структур.

С целью поддержки инновационной деятельности предусматривается создание Инновационного фонда Таджикистана, инновационных фондов республиканских органов государственного управления, других государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Таджикистан.

52) Для выполнения мероприятий Программы могут привлекаться внебюджетные источники финансирования: собственные средства организаций и предприятий, занимающихся выпуском инновационной продукции, негосударственных инвестиционных фондов и частных инвесторов, заинтересованных в повышении конкурентоспособности продукции и услуг, кредиты коммерческих банков. В качестве внебюджетных источников финансирования могут использоваться средства зарубежных инновационных и инвестиционных организаций, фондов и фирм, спонсоров и других источников, если выделение и использование этих средств не противоречит действующему законодательству Республики Таджикистан.

Целевые прогнозные показатели финансовых затрат, источники и объёмы финансирования будут определяться при разработке отдельных мероприятий Программы. Показатели финансовых затрат будут корректироваться в зависимости от возможностей государственного бюджета, реального поступления внебюджетных средств и уточнения потребностей в финансовых средствах.

### 5. Управление реализацией Программы. Мониторинг, показатели (индикаторы) и оценка эффективности реализации Программы

53) Управление реализацией Программы и контроль за ходом выполнения мероприятий Программы возлагается на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. При Министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан создаётся Координационно-экспертный совет по управлению реализацией Программы, в состав которого входят представители министерств, ведомств, Академии наук Республики Таджикистан, отраслевых академий наук, высших учебных заведений, предприятий и организаций, задействованных в реализации Программы.

54) В задачи Координационно-экспертного совета входят контроль и координация инновационной деятельности. В качестве инструмента контроля используется мониторинг инновационной деятельности. Будут приняты следующие количественные индикаторы реализации Программы:

- внутренние затраты на научные исследования и разработки (в процентах к ВВП);

- удельный вес внебюджетных средств во внутренних затратах на научные исследования и разработки (процент);

- численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, в расчёте на 10 тыс. занятых в экономике (человек);

- коэффициент изобретательской активности (число патентных заявок на изобретения, поданных национальными заявителями в стране, в расчёте на 10 тыс. населения);

- удельный вес используемых передовых производственных технологий, включающих объекты интеллектуальной собственности, в общем их числе (процент);

- удельный вес промышленных организаций, продуцирующих технологические инновации, в общем числе промышленных организаций (процент);

- удельный вес инновационной промышленной продукции в экспорте промышленной продукции (процент);

- удельный вес промышленных организаций, осуществляющих организационные инновации, в общем числе промышленных организаций;

- число создаваемых компонентов инфраструктуры национальной инновационной системы (ед.);

- число государственных и внебюджетных фондов, поддерживающих научные исследования, разработки и коммерциализацию технологий, число венчурных фондов (ед.);

- удельный вес научных организаций, имеющих доступ к сети Интернет, в общем числе научных организаций (процент).

55) Координационно-экспертный совет обсуждает ход реализации Программы, проводит оценку значимости и эффективности мер, направленных на решение задач и достижение цели Программы, рассматривает предложения по улучшению организационной работы по контролю за исполнением мероприятий Программы.

Сбор, обобщение и оценку материалов по выполнению мероприятий Программы, анализ возникающих проблем, подготовку предложений по разработке инновационных проектов проводят соответствующие структуры Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан и другие исполнители Программы.

56) План мероприятий по реализации Программы инновационного развития на 2011-2020 годы и Перечень важнейших инновационных проектов, которые планируется выполнить в 2011-2010 годах.